

Số: 866 /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 22 tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Tổ hợp kinh tế nông nghiệp hữu cơ tuần hoàn, sinh thái 4F Quế Lâm tại xã Cẩm Xuyên
(trình Kỳ họp thứ 8, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX)

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 654/TTr-UBND ngày 22/9/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Tổ hợp kinh tế nông nghiệp hữu cơ tuần hoàn, sinh thái 4F Quế Lâm tại xã Cẩm Xuyên như sau:

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 5 Điều 8¹ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường (sửa đổi, bổ sung Điều 20 Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14), việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 7,35 ha rừng trồng sản xuất sang thực hiện Dự án Tổ hợp kinh tế nông nghiệp hữu cơ tuần hoàn, sinh thái 4F Quế Lâm tại xã Cẩm Xuyên thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

Hồ sơ, trình tự, thủ tục trình Hội đồng nhân dân tỉnh bảo đảm đầy đủ, đúng thành phần theo quy định tại khoản 3 Điều 41 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại khoản 2, khoản 3 Điều 17 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP của Chính phủ)², đã được Sở Nông nghiệp và Môi trường thẩm định³ theo quy định.

¹ 1. Thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác:

a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương, điều chỉnh chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, trừ trường hợp quy định tại điểm b khoản này;

b) Trường hợp dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Dầu khí thì văn bản chấp thuận hoặc quyết định chủ trương đầu tư dự án đồng thời là chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

² “... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, hồ sơ bao gồm:

Tờ trình của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo Mẫu số 20 Phụ lục IIA ban hành kèm theo Nghị định này; báo cáo kết quả thẩm định theo Mẫu số 19 Phụ lục IIA ban hành kèm theo Nghị định này; hồ sơ theo quy định tại khoản 2 Điều này”.

³ Báo cáo số 1074/BC-SNNMT ngày 21/9/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường.

Dự án Tổ hợp kinh tế nông nghiệp hữu cơ tuần hoàn, sinh thái 4F Quế Lâm tại xã Cẩm Xuyên đã được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư⁴ với mục tiêu xây dựng mô hình nông nghiệp hữu cơ tuần hoàn 4F; Chủ đầu tư thực hiện dự án đã thực hiện Đăng ký môi trường và có văn bản⁵ cam kết thực hiện việc nộp tiền trồng rừng thay thế theo quy định.

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Theo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và báo cáo của sở Nông nghiệp và Môi trường, tổng diện tích đất lâm nghiệp của khu vực thực hiện dự án là 25,08 ha, trong đó diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện dự án là 7,35 ha tại 14 lô thuộc các khoảnh 5, 7, 8A - Tiểu khu 311, xã Cẩm Xuyên, tỉnh Hà Tĩnh; thuộc đối tượng quy hoạch rừng sản xuất, do Ban Quản lý Khu Bảo tồn thiên nhiên Kê Gỗ quản lý (1,37 ha) và Ủy ban nhân dân xã Cẩm Xuyên quản lý (5,98 ha). Hiện trạng là rừng trồng loài cây Thông, Keo; còn lại 17,73 ha không phải chuyển mục đích sử dụng rừng (gồm diện tích đất trống sau khai thác trắng rừng trồng là 16,84 ha và diện tích khác 0,89 ha).

Diện tích 7,35 ha đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Tổ hợp kinh tế nông nghiệp hữu cơ tuần hoàn, sinh thái 4F Quế Lâm tại xã Cẩm Xuyên đã được điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng tài nguyên rừng, phù hợp với thực tế hiện trường và đảm bảo chỉ tiêu đất rừng trong Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050⁶; phù hợp với Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh điều chỉnh, Quy hoạch chi tiết xây dựng tỉ lệ 1/500 theo phê duyệt của xã Cẩm Xuyên⁷ và Bản đồ phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất cấp xã đến năm 2030⁸.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm, làm rõ thêm một số nội dung sau:

(1) Rà soát, chỉnh sửa và thống nhất các số liệu, tài liệu trong hồ sơ trình như: số liệu về lô rừng⁹, số liệu diện tích rừng đề nghị chuyển mục đích sử dụng tại các văn bản đề nghị của Công ty TNHH MTV Nông nghiệp Organic Quế

⁴ Quyết định số 19/QĐ-UBND ngày 29/5/2026

⁵ Văn bản số 22/CK-QLLH ngày 18/9/2026 của Công ty TNHH MTV Nông nghiệp Organic Quế Lâm Hồng.

⁶ Được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 895/QĐ-TTg ngày 24/8/2024.

⁷ Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng xã Cẩm Quan, huyện Cẩm Xuyên, tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2021-2030 (tỷ lệ 1/5.000) đã được Ủy ban nhân dân xã Cẩm Xuyên phê duyệt tại Quyết định số 839/QĐ-UBND ngày 05/5/2026.

⁸ Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2878/QĐ-UBND ngày 19/11/2025

⁹ Văn bản số 25/ĐN-QLLH ngày 20/9/2026 tại phần mô tả vị trí ghi “gồm 09 lô rừng” nhưng lại xác định 7,35 ha đất có rừng gồm 14 lô; Báo cáo thẩm định số 1074/BC-SNNMT của Sở Nông nghiệp và Môi trường cũng xác định 14 lô.

Lâm Lam Hồng (số 23/ĐN-QLLH ngày 18/9/2026 và số 25/ĐN-QLLH ngày 20/9/2026)¹⁰ và các tài liệu liên quan.

(2) Đối với 16,84 ha đất trống sau khai thác trắng rừng trồng, đề nghị làm rõ nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng; thời điểm, chủ thể và căn cứ pháp lý của việc khai thác trắng; trách nhiệm tái tạo rừng sau khai thác và lý do diện tích này được chuyển sang phục vụ dự án nhằm bảo đảm tính liên tục, đầy đủ của hồ sơ pháp lý về rừng và đất lâm nghiệp.

(3) Về chủ thể quản lý đất, rừng: theo Bản thuyết minh đề xuất kèm hồ sơ, tổng diện tích 25,08 ha đất lâm nghiệp được phân theo chủ quản lý gồm: Ban Quản lý Khu Bảo tồn thiên nhiên Kẽ Gõ 1,37 ha; Ủy ban nhân dân xã Cẩm Xuyên 9,03 ha; Công ty TNHH MTV Nông nghiệp Organic Quế Lâm Lam Hồng 14,68 ha (phần diện tích Công ty quản lý được xác định là đất lâm nghiệp không có rừng). Trong khi đó, Quyết định số 19/QĐ-UBND ngày 29/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về chấp thuận chủ trương đầu tư mới xác định diện tích sử dụng khoảng 47 ha và quy định phạm vi, diện tích khu đất sẽ được xác định chính xác trong quá trình thực hiện thủ tục về đất đai; nhà đầu tư có trách nhiệm tiếp tục hoàn thành các thủ tục về quyền sử dụng đất.

Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ cơ sở pháp lý xác định 14,68 ha đất lâm nghiệp do Công ty TNHH MTV Nông nghiệp Organic Quế Lâm Lam Hồng quản lý, gồm: nguồn gốc đất, thời điểm tiếp nhận, hình thức nhận quyền sử dụng đất và hồ sơ pháp lý liên quan. Đồng thời, đối với 1,37 ha do Ban Quản lý Khu Bảo tồn thiên nhiên Kẽ Gõ quản lý nhưng được xác định thuộc quy hoạch rừng sản xuất, đề nghị làm rõ căn cứ giao quản lý, ranh giới và tình trạng pháp lý, bảo đảm diện tích này không thuộc phạm vi rừng đặc dụng của Khu Bảo tồn thiên nhiên Kẽ Gõ.

(4) Về hồ sơ đất đai và xử lý tài sản liên quan: mặc dù phương án xử lý tài sản từ khai thác tận thu lâm sản công được thực hiện sau khi có Quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng và Quyết định thu hồi đất; nhưng cơ quan thẩm định (Sở Nông nghiệp và Môi trường) cần làm rõ tài sản lâm sản trên đất (kể cả tài sản, phần đất lâm nghiệp đã được chuyển đổi cho Dự án chăn nuôi bò và trồng cây nguyên liệu của Công ty cổ phần Bình Hà).

Từ kết quả thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan soạn thảo bổ sung, hoàn thiện và làm rõ các nội dung nêu trên để Hội đồng nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định chủ trương chuyển

¹⁰ Văn bản số 23/ĐN-QLLH ngày 18/9/2026 được lập trước đó xác định phạm vi đề nghị chuyển mục đích là 25,08 ha, trong khi Văn bản số 25/ĐN-QLLH ngày 20/9/2026 xác định lại diện tích rừng đề nghị chuyển mục đích là 7,35 ha.

mục đích sử dụng 7,35 ha rừng trồng sản xuất sang thực hiện Dự án Tổ hợp kinh tế nông nghiệp hữu cơ tuần hoàn, sinh thái 4F Quế Lâm tại xã Cẩm Xuyên.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 8;
- Các VP: Tỉnh ủy; Đoàn ĐBQH&HĐND; UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Lưu: VT, HĐ₄.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Thúy Nga